

Proiect de Hotărâre Nr.57/2023
privind *stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale*
din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Căpleni, județul Satu Mare,
începând cu luna noiembrie 2023

Analizând temeiurile juridice, respectiv prevederile:

- a) art. 15, art. 41, art. 120 alin. (1) și art. 121 alin. (1) și alin. (2) din Constituția României, republicată;
- b) art. 3, art. 4 și art. 6 paragraful 1 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- c) art. 7 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- d) art. 1 alin. (2), art. 3, art. 95 alin. (2), art. 96, art. 98, art. 105 alin. (1), art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. a coroborat cu alin. (3) lit. c), raportate la cele ale art. 155 alin. (5) lit. e), art. 391, art. 392 și art. 409, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- e) art. 159-165 din Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare,
- f) Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu precădere art. 10, art. 11, art. 41, anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV, precum și art. 12 alin. (1), care stabilește că indemnizația primarului și viceprimarului **se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX lit. C cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare - 3.300 lei;**
- g) art. 45 alin. (5) lit. c) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- h) Hotărârea Guvernului nr. 900/2023 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;

luând act de:

- a) referatul de aprobare al primarului comunei Căpleni, în calitatea sa de inițiator, înregistrat sub nr.57 din 15.11.2023;
- b) raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Căpleni, înregistrat sub nr. 45 din 15.11.2023;
- c) avizul cu caracter consultativ al Comisiei de specialitate pentru buget-finanțe, patrimoniu, activități economico-financiare; amenajarea teritoriului și urbanism; agricultură; protecție mediu și turism,

analizând resursele umane de care are nevoie comuna pentru exercitarea competențelor și responsabilităților autorităților administrației publice locale, care impun obligativitatea realizării standardelor de calitate în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică,

ținând cont de Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice,*

ținând seama de rezultatele procedurii de consultare cu Sindicatul Național SCOR, grupa sindicală Căpleni privind stabilirea salariilor de bază, consultare având la bază *ACORDUL VOLUNTAR, încheiat la data de 28 octombrie 2023 între Sindicatul Național SCOR și ACOR, pentru actualizarea nivelului de salarizare începând cu luna noiembrie 2023, la nivelul administrației publice locale a comunelor din România, în conformitate cu art. 11 alin. (1) și 13 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017 și cu art. 164 din Codul muncii, corelate cu HG nr. 900/2023,*

în considerarea faptului că, potrivit art. 11 alin. (1) din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul de specialitate al primarului, „**salariile de bază**” se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, fără a exista nici o constrângere cu privire la nivelul acestora, în timp ce art. 11 alin. (4) din aceeași lege instituie o limitare exclusiv în privința „**veniturilor salariale**” **lunare**, care reprezintă cu totul altceva și sunt stabilite de către primar, potrivit art. 11 alin. (3) din lege, pornind de la salariile de bază stabilite de către consiliul local dar și ținând cont în concret de totalitatea componentelor legale ale veniturilor salariale, iar cele două expresii definesc noțiuni diferite, **potrivit definițiilor distincte de la art. 7 literele a) și m)** din lege, prin urmare neputându-se translata limitarea de la art. 11 alin. (4) ca fiind o constrângere a autorității deliberative locale în privința exercitării atribuției prevăzute la art. 11 alin. (1) din lege,

văzând că voința expresă a legiuitorului a fost aceea ca raportarea veniturilor salariale ale personalului din aparatul de specialitate al primarului, potrivit art. 11 alin. (4) din legea-cadru, să se facă la o limită maximă definită drept „**nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, corespunzător nivelului de organizare: comună**” nivel care este cel prevăzut în Anexa nr. IX litera C din *Legea-cadru nr. 153/2017*, ca și nivel de referință, cu aplicarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare, și nu se confundă cu nivelul indemnizațiilor lunare efectiv încasate de către viceprimari, acestea din urmă făcând obiectul unor reglementări exprese și limitative, aplicabile punctual și cu titlu de excepție numai demnitarilor, potrivit ordonanțelor de urgență nr. 1/2020, nr. 226/2020, nr. 130/2021 și, respectiv nr. 168/2022, norme speciale care nu pot fi aplicate și drepturilor altor categorii de salariați,

în temeiul art. 139 alin. (1) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI CĂPLENI adoptă prezenta hotărâre:

- Art. 1.-** Pentru lunile noiembrie și decembrie 2023, salariile de bază pentru funcțiile publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Căpleni, județul Satu Mare, se stabilesc pe baza coeficienților de ierarhizare și a valorilor stabilite prin anexa la prezenta hotărâre, corespunzător funcțiilor, nivelului studiilor, gradelor / treptelor profesionale, și gradațiilor de vechime, după caz.
- Art. 2.-** Stabilirea veniturilor salariale lunare, care cuprind: salariul de bază, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, adaosurile, primele, premiile, precum și celelalte elemente ale sistemului de salarizare corespunzătoare fiecărei categorii de personal, se realizează de către primarul comunei.
- Art. 3.- (1)** Indemnizația lunară a consilierului local se stabilește în quantum de 5% din indemnizația lunară a primarului comunei, în condițiile Regulamentului de Organizare și Funcționare a Consiliului local al comunei Căpleni aprobat prin HCL nr.55/26.11.2021.
- (2)** Consilierii locali au dreptul la indemnizația lunară doar dacă participă la cel puțin o ședință a autorității deliberative și o ședință a comisiei de specialitate, pe lună, desfășurate în condițiile legii.
- Art. 4.-** Se împuternicește primarul comunei Căpleni să reprezinte Comuna Căpleni și Consiliul local, în orice litigiu cu privire la prezenta hotărâre.
- Art. 5.-** Prin grija secretarului general al comunei, în termenul prevăzut de lege, prezenta hotărâre va fi adusă la cunoștință publică prin afișarea pe site-ul primăriei comunei www.capleni.ro și va fi comunicată potrivit legii către autoritățile și instituțiile competente în materie.

Căpleni, 15 noiembrie 2023.-

Inițiator
Megyeri Tamás-Róbert
Primarul comunei Căpleni

Avizat
Csizmar Erika
Secretar general

**A. Salarizarea funcționarilor publici din cadrul aparatului de specialitate al
Primarului comunei Căpleni**

I. Funcția publică de conducere

Nr. crt.	Funcția	Grad	Nivel de studii	Coeficient	Salar de bază =coeficient*3300 lei
1.	Secretar general al comunei Căpleni	I	S	3,5	11550

II. Funcții publice de execuție

Nr. crt.	Funcția	Grad profesional	Gradația	Coeficient	Salar de bază =coeficient*3300 lei
1.	Consilier	superior	0	2,81	9273
2.	Consilier	principal	0	2,55	8415
3.	Consilier	asistent	0	2,3	7590
4.	Consilier	debutant	0	1,8	5940
5.	Referent	superior	0	2,2	7260
6.	Referent	principal	0	1,8	5940
7.	Referent	asistent	0	1,4	4620
8.	Referent	debutant	0	1,1	3630

**B. Salarizarea personalului contractual din cadrul aparatului de specialitate al
Primarului comunei Căpleni**

I. Funcții contractuale de conducere

Nr. crt.	Funcția	Nivel de studii	Gradația	Coeficient	Salar de bază =coeficient*3300 lei
1.	Șef formație	M	0	1,52	5016
2.	Șef SVSU	M	0	1,50	4950

II. Funcții contractuale de execuție

Nr. crt.	Funcția	Nivel de studii	Gradația	Coeficient	Salar de bază =coeficient*3300 lei
1.	Consilierul primarului	S	0	1,2	3960
		SSD	0	1,1	3630
		M	0	1,0	3300
2.	Guard	M;G	0	1,05	3465
3.	Paznic	M;G	0	1,05	3465
4.	Muncitor calificat I	M;G	0	1,50	4950

5.	Muncitor calificat II	M;G	0	1,40	4620
6.	Muncitor calificat III	M;G	0	1,25	4125
7.	Muncitor calificat IV	M;G	0	1,10	3630
8.	Muncitor necalificat I	M;G	0	1,10	3630
9.	Muncitor necalificat II	M;G	0	1,05	3465

Inițiator
Megyeri Tamás-Róbert
Primarul comunei Căpleni

Avizat
Csizmar Erika
Secretar general

REFERAT DE APROBARE

la *Proiectul de hotărâre privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Căpleni, județul Satu Mare, începând cu luna noiembrie 2023*

Potrivit **art. 11 alin. (1)** din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, **consiliul local** are atribuția de a stabili, prin hotărâre, pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul de specialitate al primarului, **„salariile de bază”**, așa cum sunt acestea definite la **art. 7 lit. a)** din aceeași lege, **fără a exista nici o constrângere cu privire la nivelul acestora.**

Pe de altă parte, potrivit **art. 11 alin. (3)** din lege, pornind de la salariile de bază stabilite de către consiliul local, **primarul stabilește „veniturile salariale”** lunare, așa cum sunt acestea definite la **art. 7 lit. m)** și care includ, potrivit definiției, **atât salariile de bază cât și o serie de alte componente**, precum compensații, indemnizații, sporuri, majorări, prime, premii, precum și alte drepturi în bani și/sau în natură, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.

În ceea ce privește stabilirea veniturilor salariale de către primar, voința legiuitorului, exprimată în mod explicit în cuprinsul art. 11 alin. (4) din lege, comportă două aspecte esențiale:

1. Veniturile salariale se raportează la o limită maximă, definită drept **„nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, corespunzător nivelului de organizare: comună”**, nivel care este cel prevăzut în Anexa nr. IX litera C din *Legea-cadru nr. 153/2017*;
2. Nivelul menționat la pct. 1 reprezintă un nivel de referință, cu aplicarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare, și nu se confundă cu nivelul indemnizațiilor lunare efectiv încasate de către viceprimari, acestea din urmă făcând obiectul unor reglementări exprese și limitative, aplicabile punctual și cu titlu de excepție numai demnitarilor, potrivit ordonanțelor de urgență nr. 1/2020, nr. 226/2020, nr. 130/2021 și, respectiv nr. 168/2022, norme speciale care nu pot fi aplicate și drepturilor altor categorii de salariați.

Astfel, raportat la cele menționate mai sus,

Având în vedere diferența dintre cele două noțiuni, respectiv diferența dintre **salariile de bază** (a căror stabilire intră în atribuțiile consiliului local) și **veniturile salariale lunare** (a căror stabilire intră în atribuțiile ordonatorului principal de credite), precum și voința legiuitorului care a stabilit constrângeri/limitări doar în privința nivelului celei de-a doua categorii, **NU și în privința exercitării, de către autoritatea deliberativă locală, a atribuției prevăzute la art. 11 alin. (1) din lege;**

În conformitate cu prevederile Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, potrivit căroră, indemnizația primarului și viceprimarului **se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX lit. C cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare - 3.300 lei** (potrivit Hotărârii Guvernului nr. 900/2023 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată);

În considerarea stării de fapt, existente în momentul de față la nivelul administrației publice locale din comunele României, și anume:

- **discriminarea flagrantă, din punct de vedere salarial**, a funcționarilor publici, a personalului contractual, cât și a demnitarilor din administrația publică rurală, **atât pe verticală**, în raport cu personalul bugetar similar de la nivel central și/sau teritorial, **cât și pe orizontală**, la nivelul administrației publice locale, în raport cu personalul similar din primăriile municipiilor, municipiilor reședință de județ și din consiliile județene, ajungându-se ca raportul vocației de salarizare dintre personalul urbanului mare și cel al comunelor mici să fie de **267%**.

- *degradarea constantă a portofoliului de personal cu pregătire profesională și experiență solidă*, la nivelul administrației publice locale din comune, pe fondul creșterii exponențiale a tendinței de migrare către posturi din alte autorități sau instituții publice, mult mai bine plătite, respectiv pe fondul scăderii permanente a atractivității concursurilor de recrutare pe post.
- *riscul de diminuare a capacității administrative a autorităților publice locale*, ca urmare a pierderilor de personal, din motivele prezentate mai sus, cu rezultatul scăderii calității serviciilor publice livrate de către acestea colectivităților locale.

Analizând resursele umane de care are nevoie comuna pentru exercitarea competențelor și responsabilităților autorităților administrației publice locale, care impun obligativitatea realizării standardelor de calitate în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică;

Ținând cont de Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A [pct. III](#) din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*,

Propun consiliului local al comunei Căpleni adoptarea *Proiectului de hotărâre privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Căpleni, județul Satu Mare, începând cu luna noiembrie 2023*, în forma anexată.

Primarul comunei Căpleni

Megyeri Tamás-Róbert

RAPORT DE SPECIALITATE

la *Proiectul de hotărâre privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Căpleni, județul Satu Mare, începând cu luna noiembrie 2023*

Văzând Referatul de aprobare nr.57/15.11.2023 al inițiatorului, primarul comunei Căpleni, cu privire la *Proiectul de hotărâre privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Căpleni, județul Satu Mare, începând cu luna noiembrie 2023;*

Având în vedere prevederile:

- a) art. 15, art. 41, art. 120 alin. (1) și art. 121 alin. (1) și alin. (2) din Constituția României, republicată;
- b) art. 3, art. 4 și art. 6 paragraful 1 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- c) art. 7 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- d) art. 1 alin. (2), art. 3, art. 95 alin. (2), art. 96, art. 98, art. 105 alin. (1), art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. a coroborat cu alin. (3) lit. c), raportate la cele ale art. 155 alin. (5) lit. e), art. 391, art. 392 și art. 409, din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- e) art. 159-165 din Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare,
- f) Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu precădere art. 10, art. 11, art. 41, anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV, precum și art. 12 alin. (1), care stabilește că indemnizația primarului și viceprimarului **se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX lit. C cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare - 3.300 lei;**
- g) art. 45 alin. (5) lit. c) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- h) Hotărârea Guvernului nr. 900/2023 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată ;

Considerăm că sunt îndeplinite condițiile pentru adoptarea, de către consiliul local al comunei Căpleni a *Proiectului de hotărâre privind stabilirea salariilor de bază pentru funcțiile publice și contractuale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Căpleni, județul Satu Mare, începând cu luna noiembrie 2023*, în forma propusă de către inițiator.

Contabil
Mészáros Zsuzsa

Referent
Sradi Rita-Orsolya